

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ МАЙСКИХ 2012 Г. УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА РФ

А.А. Дьякова

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области, Волгоград, Россия, заместитель начальника отдела сводных статистических работ

p34_DyakovaAA@gks.ru

В.В. Путин 7 мая 2012 г. в день вступления в должность Президента РФ подписал 11 указов, содержащих поручения о реализации мер по улучшению социально-экономического положения страны (далее также – майские указы). По всем указам имеются целевые показатели, срок достижения которых наступает в конкретном отчетном году. Целевые индикаторы установлены на уровне РФ в целом, однако, учитывая, что большинство показателей являются относительными величинами, целевой индикатор возможно применять при анализе исполнения поручения на уровне федерального округа и отдельного региона.

Большое внимание в разработанных мероприятиях майских указов уделено достижению технологического лидерства российской экономики. Основой достижения призваны стать, с одной стороны, модернизация технологической базы, с другой - развитие наукоемких и высокотехнологичных отраслей, рост производительности труда, повышение квалификации работников.

За период 2004 – 2011 гг. нарастающими темпами происходило старение основных фондов предприятий Волгоградской области: если в 2004 г. степень износа составляла 47,2%, то по состоянию на конец 2011 г. значение показателя достигло 55,1% при коэффициенте обновления основных фондов 6,0% и коэффициенте ликвидации 0,4% [1]. Наибольший износ наблюдался у организаций транспорта и связи - 68,7%, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды - 64,3%, в предоставлении прочих коммунальных, социальных и персональных услуг - 60,4%. В промышленном секторе средний возраст машин и оборудования в 2011 г. составлял 15 лет, транспортных средств – 9,2 года. Удельный вес полностью изношенных основных фондов в добыче полезных ископаемых составлял 28,8%, в обрабатывающих производствах - 14,1%, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 9,0%.

В 2012 – 2018 гг. в регионе проводилась работа по улучшению ситуации. Введено в действие новых основных фондов на 831,5 млрд. рублей. Для сравнения: за 2006 – 2011 гг. показатель составил 349,6 млрд. рублей. За 2012 – 2018 гг. в экономику области было направлено 1219,6 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, что превысило уровень 2005 – 2011 гг. в 2,5 раза. На каждый вложенный рубль пришлось 68 копеек введенных новых основных фондов. Объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения в фактически действовавших ценах увеличился с 52,6 тыс. рублей в 2012 г. до 73,4 тыс. рублей в 2018 г. (по предварительным данным).

За шесть лет объем капитальных затрат в сопоставимых ценах возрос на 12,9%. При этом, в 2014, 2015 и 2017 гг. темп роста инвестиций в основной капитал обгонял темп роста валового регионального продукта (ВРП) в

фактических ценах, что способствовало увеличению доли инвестиций в ВРП, и при целевом индикаторе в майском указе 27% к 2018 г. отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП в Волгоградской области в 2017 г. достигло 24,9%.

Тем не менее, на конец 2018 г. ситуация в регионе с обновлением технологической базы улучшилась незначительно. Износ основных фондов Волгоградской области продолжает оставаться высоким (55,8% в 2018 г.) при коэффициенте обновления 6,1% и коэффициенте ликвидации 0,6%. Удельный вес полностью изношенных основных фондов составил в добыче полезных ископаемых 30,1%, в обрабатывающих производствах – 13,8%, в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха – 12,1%, в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 12,1%. Средний возраст активных основных производственных фондов в промышленном секторе в 2018 г. составил для транспортных средств – 9,2 года, машин и оборудования (кроме информационного, компьютерного и телекоммуникационного) – 10,6 лет.

По ряду показателей майских указов компетенции Росстата, характеризующих ситуацию с интенсивным путем развития экономики, в Волгоградской области наблюдается сильное отставание от установленных майскими указами целевых индикаторов (табл. 1). К таким показателям относятся прирост высокопроизводительных мест, доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП, рост производительности труда и числа высокопроизводительных рабочих мест, доля внутренних затрат на исследования и разработки по отношению к ВРП.

Таблица 1

**Достигнутые результаты по показателям компетенции Росстата
майских указов Президента РФ 2012 г.**

№ п/п	Наименование показателя	Целевой индикатор, год реализации	Фактическое значение в 2018 г.		
			РФ	ЮФО	ВО
1.	Темп роста числа высокопроизводительных рабочих мест по отношению к 2011 г., %	2020 г. - 1,7 п. ¹⁾	132,9	126,2	118,6
2.	Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому внутреннему/региональному продукту, %	2018 г. - 27	2017 г.		
			21,5	26,9	24,9
3.	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем/региональном продукте относительно уровня 2011 г., %	2018 г. к 2011 г. - 1,3 п.	2017 г.		
			108,4	104,9	103,3
4.	Индекс производительности труда относительно уровня 2011 г., %	2018 г. к 2011 г. - 1,5 п.	2017 г.		
			107,4	-	107,2
5.	Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, %	2020 г. - 33	32,3	27,9	30,1
6.	Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, от общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы, %	2015 г. - 37	24,8	23,4	27,7
7.	Доля внутренних затрат на исследования и разработки, в процентах к валовому внутреннему/региональному продукту, %	2015 г. - 1,77	2017 г.		
			1,36	0,47	0,46
8.	Удельный вес сектора учреждений высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки, %	2015 г. – 11,4	2017 г.		
			9,0	16,8	22,8

Примечание: ВО – Волгоградская область

¹⁾ Целевой индикатор в относительной величине получен расчетным путем, исходя из числа высокопроизводительных рабочих мест в РФ в 2011 г. (14,5 млн.) и целевого индикатора по Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 596 в абсолютном выражении (25 млн. мест).

В 2011 – 2018 гг. число высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ) в Волгоградской области возросло на 18,6%, однако такой прирост был неравномерным и обеспечен положительными «скачками» (более 10%) числа ВПРМ в 2012 г. по отношению к 2011 г. (на 16,2%) и в 2018 г. к 2017 г. (11,7%).

Рост показателя «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте» в регионе в 2017 г. относительно уровня 2011 г. незначительный по сравнению с установленным Указом Президента РФ уровнем (103,3% против 1,3 р.).

Негативную роль в сложившемся низком значении индекса производительности труда по Волгоградской области (107,2%) сыграло сокращение физического объема валового регионального продукта, наблюдавшееся с 2015 г. В итоге, объем валового регионального продукта в 2017 г. снизился по отношению к 2012 г. на 1,9%.

Целевой индикатор по показателю «Доля внутренних затрат на исследования и разработки, в процентах к валовому региональному продукту» регионом не выполнен, более того, за период 2013 – 2017 гг. наблюдается снижение показателя с 0,87% до 0,46%. Объем внутренних затрат сократился с 5294,1 млн. рублей в 2013 г. до 3547,6 млн. рублей в 2017 г. Причиной такого снижения стало сокращение средств федерального бюджета в качестве источника финансирования. Если в 2013 г. финансирование из федерального бюджета достигало 4,2 млрд. рублей и обеспечивало 79% внутренних затрат на научные исследования и разработки в области, то к 2017 г. объем федеральных средств сократился более чем в 3 раза и составил 1,2 млрд. рублей, или 34,9% всех внутренних затрат (в 2018 г. объем финансирования снизился до 919,8 млн. рублей и составил 26,0%). Возросшие при этом объемы финансирования за счет собственных средств организаций, других организаций, в том числе предпринимательского сектора, частных некоммерческих организаций не смогли компенсировать прежние объемы.

По показателям квалификации кадров ситуация в Волгоградской области неоднозначна (табл. 1). С одной стороны, удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников Волгоградской области в 2017 г. оказался самым низким среди регионов ЮФО и ниже среднероссийского уровня, а в 2018 г. по данному показателю регион занял пятое место в ЮФО. С другой - по показателю «Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, от общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы» - Волгоградская область, несмотря на недостижение целевого индикатора, в 2017 – 2018 гг. занимала второе место в ЮФО после Краснодарского края и показала результат выше среднероссийского уровня.

Единственным показателем в экономическом блоке, по которому Волгоградской области удалось достичь целевого индикатора, является удельный вес сектора учреждений высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки. Регион не только преодолел целевое значение для 2015 г., но и продолжает наращивать темп. При общем сокращении внутренних затрат на научные исследования и разработки именно данный сектор вместе с научно-исследовательскими институтами демонстрировали рост. Если в 2013 г. объем финансирования внутренних затрат сектора высшего образования составлял 368,2 млн. рублей, то в 2017 г. значение достигло 801,8 млн. рублей. Однако 99% объема относится к текущим внутренним затратам и, в основном, покрывают расходы на оплату труда и

материальные затраты; внутренние капитальные затраты на оборудование и объекты интеллектуальной собственности составляют 1%.

Таким образом, из 8 показателей экономического блока компетенции Росстата, участвующих в мониторинге реализации майских 2012 г. указов Президента РФ, 7 целевых индикаторов оказались для Волгоградской области недостижимыми [2]. В табл. 2 обобщены результаты интегральной оценки данных регионов Южного федерального округа по показателям экономического блока компетенции Росстата. Оценка проведена с использованием метода В.Л. Сазыкина [3, с. 137 – 141]. Волгоградская область заняла третье место в рейтинге со средним отклонением от целевых индикаторов майских указов -12,0% [4, с. 35 - 39].

Таблица 2

**Результаты интегральной оценки данных регионов ЮФО
по показателям компетенции Росстата майских указов Президента РФ 2012 г.
Экономический блок**

Отклонение от целевого индикатора, %								
	Республика Адыгея	Республика Калмыкия	Республика Крым	Краснодарский край	Астраханская область	Волгоградская область	Ростовская область	Город Севастополь
Темп роста числа высокопроизводительных рабочих мест к 2011 г.	-38,4	-46,4	0,0	-12,2	-45,2	-31,1	-35,7	0,0
Отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП	-22,2	-37,4	102,2	-16,3	28,9	-7,8	-11,1	157,0
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП относительно уровня 2011 г.	-24,5	-38,8	0,0	-14,7	-44,3	-20,5	-19,3	0,0
Индекс производительности труда относительно уровня 2011 г.	-17,0	-27,8	0,0	-29,1	-4,9	-28,5	-20,7	0,0
Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	-9,7	7,9	-6,4	-27,0	0,3	-8,8	-16,1	8,2
Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, от общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы	-43,0	-72,4	-67,6	4,6	-73,8	-25,1	-71,4	-63,2
Доля внутренних затрат на исследования и разработки, в процентах к ВРП	-86,4	-94,4	-76,8	-86,4	-92,7	-74,0	-45,2	-35,6
Удельный вес сектора учреждений высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки	163,2	-57,9	-59,6	43,0	73,7	100,0	44,7	36,0
Средний рейтинг, %	-9,8	-45,9	-13,5	-17,3	-19,7	-12,0	-21,8	12,8
Ранг	2	8	4	5	6	3	7	1

Список литературы

1. Единая межведомственная информационно-статистическая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/> – Загл. с экрана. – 11.10.2019.
2. Мониторинг исполнения Майских Указов // Государственная автоматизированная информационная система «Управление» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gasu.gov.ru/inforpanel?id=11836> – Загл. с экрана. – 11.10.2019.
3. Сазыкин В.Л. Новый метод интегральной оценки / В.Л. Сазыкин // Вестник ОГУ. – 2004. - № 12. С. 137 – 141.
4. Социально-экономическое развитие Волгоградской области в контексте реализации майских 2012 г. указов Президента РФ: аналит. обзор / Терр. орган Фед. службы гос. статистики по Волгоград. обл. – Волгоград : Волгоградстат, 2019. – 56 с.